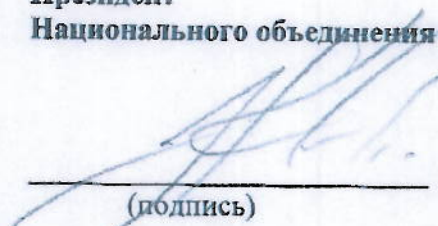




НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ
ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

**Президент
Национального объединения строителей**



(подпись) **Н.Г. Кутынин**

«25» 12 2014 г.

Утверждено
Экспертным Советом Национального объединения
строителей по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере
(протокол № 22 от 24 декабря 2014 г.)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам правовой экспертизы предложений по проекту концепции
технического регламента Таможенного союза «О безопасности зданий и
сооружений, строительных материалов и изделий»**

Экспертным Советом Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее по тексту - Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза предложений по проекту концепции технического регламента Таможенного союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» (далее – регламент), представленных Членом Коллегии (Министром) по вопросам технического регулирования Евразийской экономической комиссии В.Н. Корешковым, через Аппарат Правительства Российской Федерации, Заместителем директора Департамента промышленности и инфраструктуры

Правительства Российской Федерации, В.Торсуновым (далее по тексту – Предложения по проекту концепции).

Правовая экспертиза Предложений по проекту концепции проводилась в период с 17.11.2014 по 23.12.2014 в соответствии с Положением об Экспертном Совете и на основании решения Экспертного Совета (протокол заседания Экспертного Совета № 19 от 24.10.2014) рабочей группой в составе членов Экспертного Совета и привлечённых экспертов:

1. Фадеева Е.Н. – руководитель рабочей группы;
- 2) Кузьма И.Е.;
- 3) Глушков А.Н.;
- 4) Федорченко М.В.;
- 5) Суров А.Ф.;
- 6) Мокроусов Д.О.;
- 7) Перфильев С.Е.

Экспертный Совет проанализировал представленные Предложения по проекту концепции на предмет соответствия действующему законодательству и пришёл к следующим выводам.

Предложения по проекту концепции направлены на выработку единого понимания и подхода Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации к объектам, попадающим под сферу регулирования регламента, требованиям к ним, оценки их соответствия, надзора за ними, а также механизму формирования и утверждения доказательной базы регламента.

Концепцией предполагается учитывать отличия в национальных законодательствах стран-участниц в этой сфере, а также необходимость совершенствования процессов, связанных с техническим регулированием строительной деятельности, упрощения условий ведения бизнеса в данной сфере, обеспечения безопасности и качества строительной продукции, работ и услуг, усиления ответственности производителя за выпущенную продукцию или выполненные работы, обеспечение равных условий осуществления

деятельности и снятия технических барьеров для перемещения продукции и услуг между странами на территории Таможенного союза.

В республике Беларусь принят в 2012 году и действует технический регламент ТР 2009/013/ВУ «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия. Безопасность». В Республике Казахстан с 2010 года Постановлением Правительства № 1202 утвержден технический регламент «Требования к безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий». В указанных странах реализуется подтверждение функциональной пригодности строительных материалов для строительства через технические регламенты.

В России - единственной стране в составе Таможенного союза – нет технического регламента *о безопасности строительных материалов и изделий*, что в соответствии с правилами ВТО не позволяет устанавливать технические барьеры ввозу небезопасной продукции из третьих стран.

В целом, признавая острую потребность в урегулировании соответствующей сферы в области строительства, Экспертный Совет приходит к мнению о необходимости разработки Технического регламента Таможенного Союза направленного на безопасность строительных материалов и изделий.

Кроме того, предлагается обратить внимание на направление развития стран партнеров. Государственная Дума 26 сентября 2014 года ратифицировала подписанный 29 мая 2014 г. в городе Астана Договор о Евразийском экономическом союзе. С даты вступления в силу Договора о ЕАЭС (после завершения процедур ратификации, т.е. до конца 2014 года) утрачивают силу «Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года» и документы, предусмотренные Договором (см. перечень отменяемых актов, пункт 39 приложения 33 к Договору о Евразийском экономическом союзе).

При подготовке Концепции проекта Технического регламента ТС и непосредственно разработке Технического регламента ТС необходимо

устранить имеющиеся место неточности в терминологическом и понятийном аспекте.

Главой 4 Проекта Концепции «Оценка соответствия» предлагается ввести Единый перечень строительных материалов и изделий с указанием форм подтверждения соответствия (п.9).

Предлагается уточнить формулировку п.9 в следующей редакции: «Единый перечень стандартов на строительные материалы и изделия, в которых указаны показатели, связанные с базовыми требованиями к материалам и изделиям и содержащих методы определения указанных показателей».

В п.10 указано на то, что порядок и формы оценки соответствия зданий и сооружений, связанных с требованиями к продукции строительства процессов проектирования (включая изыскания), строительства, эксплуатации и ликвидации устанавливаются на национальном уровне, при этом устанавливая на национальном уровне (в каждой из стран) перечень национальных технических нормативных правовых актов (НТПА), содержащих требования к объектам регламента (за исключением строительных материалов и изделий) и их оценке соответствия.

В указанном абзаце фактически предлагается здания и сооружения вывести из под предмета регулирования данного ТР ТС, что не соответствует Главе 3 Проекта Концепции «Объекты технического регулирования», где предполагается определить области применения технического регламента, как строительная продукция – здания и сооружения, их комплексы... на всех этапах жизненного цикла; связанные с требованиями к продукции строительства процессы проектирования (включая изыскания), строительства, эксплуатации и ликвидации зданий и сооружений; а также строительные материалы и изделия.

Технический нормативный правовой акт (ТНПА) как документ для подтверждения соответствия требованиям технических регламентов применяется только в национальном законодательства Республики Беларусь. В Российской Федерации и Казахстане такой вид документа не предусмотрен.

Одновременно Главой 5 проекта Концепции «Надзор за соблюдением Регламента» техническим регламентом ТС предполагается установить вопросы надзора, выводя их на национальный уровень, т.е. вывести из сферы регулирования ТР ТС в Статье 11 ТР ТС.

Таким образом, оценка соответствия продукции строительства (зданий и сооружений) и надзор за продукцией строительства уходит на национальный уровень. Следовательно, устанавливать требования к процессам проектирования, изыскания, строительства, эксплуатации и ликвидации зданий в данном ТР ТС не требуется. Статьи 11 из содержания проекта ТР ТС должны быть исключены, а продукция строительства (здания и сооружения) должна быть исключена из объектов регулирования данного регламента. Единственным объектом технического регулирования остаются строительные материалы и изделия.

На наднациональном уровне Договором о ЕАЭС (приложение №9) в качестве доказательной базы технических регламентов, в том числе и для проектно-строительной деятельности, предусматриваются только межгосударственные стандарты (ГОСТ).

Включение в текст Предложений по проекту концепции указаний на использование иных видов документов (сводов правил, кодексов установившейся практики, ТНПА, МСН и МСП) может быть осуществлено путем внесения изменений в Договор о ЕАЭС в части расширения перечня документов для использования в качестве доказательной базы ТР ТС, а также порядка их разработки, обсуждения и утверждения.

Оценка пригодности строительных материалов и изделий является частным случаем оценки соответствия, применяемым к оценке новых строительных материалов и изделий. Таким образом, выделение оценки пригодности в отдельное приложение не представляется необходимым.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор) Евразийская экономическая Комиссия является постоянно действующим регулирующим органом Союза.

Комиссия осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных Договором и международными договорами в рамках Союза, в т.ч. в сфере технического регулирования.

Утверждение планов и программ по разработке нормативных технических документов находится в ведении Коллегией Евразийской Экономической Комиссии.

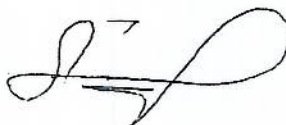
Комиссии и другие рабочие органы иных межгосударственных образований, в том числе СНГ, не могут принимать участие в утверждении документов, применяемых в странах Таможенного Союза. Указанные в пояснениях к проекту Концепции функции по утверждению перечней документов доказательной базы рассматриваемого Технического регламента органами СНГ могут быть реализованы только внесением изменений в базовые соглашения СНГ и Договор о ЕАЭС.

В целом своевременность и необходимость подготовки Концепции проекта Технического регламента Таможенного союза и дальнейшей разработки Технического регламента «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» поддерживается.

При доработке Концепции предлагается устранить внутренние противоречия, минимизировать ссылки на национальное законодательство, а также откорректировать используемую терминологию.

С учетом имеющихся решений ЕЭК (решение ЕЭК №48), Порядка разработки ТР ТС и Договора ЕАЭС необходимо одновременно с разработкой Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» предусмотреть предложения по внесению изменений в документы ЕАЭС и СНГ.

Председатель Экспертного Совета



А.Н. Глушков

Руководитель рабочей группы



Е.Н. Фадеева